

# 巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目支出绩效评价报告

委托单位：和静县财政局

主管单位：和静县卫生健康委员会

实施单位：和静县卫生健康委员会

评价机构：新疆国融赛文企业管理咨询服务管理有限公司

主评人：

屈伟

报告时间：2022年7月30日



# 目 录

摘 要 .....	1
一、基本情况 .....	5
(一) 项目概况 .....	5
(二) 项目资金安排及使用情况 .....	8
(三) 项目组织情况及实施进展情况 .....	9
(四) 项目绩效目标情况 .....	9
(五) 绩效自评情况及结论 .....	11
二、绩效评价组织情况 .....	11
(一) 绩效评价的目的 .....	12
(二) 绩效评价依据 .....	13
(三) 绩效评价工作程序及方法 .....	14
(四) 绩效评价指标体系及标准 .....	15
(五) 绩效评价抽样情况 .....	17
三、绩效评价综合情况及结论 .....	17
(一) 绩效评价综合结论 .....	17
(二) 绩效目标实现情况 .....	18
四、绩效评价情况分析 .....	18
(一) 决策情况分析 .....	19
(二) 过程情况分析 .....	21
(三) 产出情况分析 .....	25
(四) 效益情况分析 .....	28
五、主要经验及做法 .....	28
六、存在问题及原因分析 .....	28
七、针对问题提出的建议 .....	29
八、绩效评价结果应用建议 .....	30
九、其他需说明的情况 .....	31
附件 1：综合评分表 .....	33
附件 2：工作底稿 .....	35
附件 3：访谈报告 .....	59
附件 4：满意度调查问卷报告 .....	62

## 摘 要

受和静县财政局委托，新疆国融赛文企业管理咨询服务有  
限公司于2022年7月14日至2022年7月30日对和静县财政  
局管理的巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目开展  
绩效评价，评价情况如下：

### 一、基本情况

随着经济的不断发展，居民收入稳步增长，服务性消费快  
速增长，期望寿命提高，标志着对生活质量提高和生活观念的  
更新。和静县人民医院现有传染病区业务用房面积和负压病房  
数量等设施无法满足传染病防治及疫情防控要求，通过实施巴  
州和静县人民医院传染病救治能力提升项目，将加快改善城镇  
医疗卫生和传染病防控救治设施落后、卫生资源的配置不合理  
的现状，提高和静县医疗卫生事业与经济社会发展相适应的服  
务能力与水平，尽快补齐和静县医疗卫生基础设施“短板”。

根据国家卫生健康委、国家中医药局《关于推进紧密型县  
域医疗卫生共同体建设的通知》（国卫基层函[2019]121号）  
有关要求和《和静县国民经济和社会发展十四五规划》部署，  
为保障人民身体健康和生命安全的期盼，满足人民群众需求，  
夯实基础，和静县委县政府高度重视发展医疗卫生事业，积极  
推进和静县人民医院传染病救治能力提升建设。为贯彻落实国  
家出台加大投资补短板、扩大地方政府专项债券支持领域等一

系列政策，尽快提升和静县人民医院传染病防控救治能力与社会需求之间“补短板”问题，促进和静县提升传染病防控救治服务能力，和静县党委、县人民政府高度重视，研究提出实施巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目。

## 二、绩效评价综合情况及结论

运用由项目组研发并通过专家组论证的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈，对巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目绩效进行客观评价，最终评分结果：总得分为 95.96 分，属于“优”。其中，项目决策类指标权重为 15 分，得分为 13.75 分，得分率为 91.67%。项目过程类指标权重为 25 分，得分为 23.22 分，得分率为 92.88%。项目产出类指标权重为 40 分，得分为 40 分，得分率为 100%。项目效益类指标权重为 20 分，得分为 18.99 分，得分率为 94.95%。

## 三、主要经验及做法

1. 项目监督管理措施到位。和静县卫生健康委员会定期组织项目办工作人员定期对项目实施进度上报财政及发改委，并会同财政、建立、住建等部门对项目进行监督管理，为确保我单位该项目的顺利实施，我单位成立项目实施小组，组长为成宏，副组长为才登，项目负责人为张建勇，其中：其中成宏，负责统筹协调工作；才登，负责与各单位沟通，张建勇，负责项目具体实施工作。

2. 前期手续齐全。该项目于 2020 年 10 月 22 日立项，立项文件为《关于巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目立项的批复》（静发改【2020】181 号），项目立项前准备材料包括项目工程量投资估算表、环评、用地等前期手续，并向县发改委递交关于立项申请的函，项目实施前，和静县卫生健康委员会委托新疆巴州工程咨询中心编制项目可行性研究报告，财务管理制度文件：关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知（财预〔2016〕155 号）。

3. 招投标严格，手续齐全。严格按照采购及招投标程序完成项目的实施，与监理、施工方及时沟通保证项目按进度完成，并严格按照进度支付工程款。各项资金拨付严格按照上级文件精神进行，支出均有相关的授权审批，资金拨付严格按审批程序进行，使用规范，会计核算结果真实、准确。

#### 四、存在问题

1. 档案归档不完备。档案立项资料及绩效资料不够完备。相关资金申请文件不齐全。

2. 项目目标表中设置的三级指标不够细化，数量指标值与年度预算资金不完全匹配，项目产出计划数应与完成计划数所需要的预算资金相匹配，2021 年度绩效目标表中的预算数 2000 万不能完成 2400 平方米业务用房及其配套附属设施建设、设备采购 1 套、改造 8 间负压病房的任务。

3. 专业设备还需完善。传染病医院长期存在着资金投入有

限、专业设施不足、专业学科缺失、诊治范围狭窄等诸多问题。造成传染病医院的诊断和治疗能力尚不能完全适应传染病的新形势、满足传染病防治的新需求。

## **五、相关建议**

针对巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目绩效评价开展情况提出的建议、意见包括：

1. 和静县卫生健康委员会应针对重点项目建立绩效评价档案，上报审核的绩效文件应及时归档保存，保证绩效评价文件的完备性。同时应认真、细致地做好档案整理工作，杜绝绩效评价文件档案及项目相关资料管理混乱的现象。

2. 建议合理编制项目绩效目标，提高预算合理性；细化绩效目标中的三级指标，提高预算资金与指标值的匹配度。

3. 提高传染病医院的人员待遇，对引进的专业人才进行补贴是为了促进公共卫生的发展，更好地保障弱势群体的健康权益，提高人民医院传染病救治能力。

## **六、绩效评价结果应用建议**

总体来说，该项目开展工作良好，且绩效目标合理并符合和静县相关政策，做好项目实施管理与资金使用的匹配，根据项目实施计划，制定出科学合理的资金计划，不断提高资金使用效率。该项目绩效指标完成情况较好，建议以后保证财政资金对此类项目的投入，使财政资金达到最优化使用的效果。

# 巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目 绩效评价报告

为检验和静县财政局管理的巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目资金使用绩效，考核资金预算绩效目标的实现程度、支出效率和综合效果，进一步提高财政支出的管理水平，和静县财政局单位委托新疆国融赛文企业管理咨询服务有限责任公司作为第三方机构，按照《财政部关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（预算司〔2021〕6号）、《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号）、《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）等文件的有关规定，对“巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目”开展绩效评价。

## 一、基本情况

### （一）项目概况

#### 1. 项目单位基本情况

和静县卫生健康委员会设有5个内设机构：办公室（党办、财务、项目）、政策法规与科教宣传科、基层卫生妇幼保健和疾病预防控制科（基妇、疾控、食品安全、应急办）、医政医

管科（医政、中医民族医、依法行政）、计划生育业务股。

职责主要包括：贯彻执行国民健康政策、卫生健康事业发展法规草案、政策、规划、规章和标准。协调推进深化医药卫生体制改革，研究提出深化医药卫生体制改革重大方针、政策、措施的建议。制定并组织落实疾病预防控制规划、免疫规划及严重危害人民健康的公共卫生问题的干预措施。贯彻落实国家药物政策和国家基本药物制度，开展药品使用监测、临床综合评价和短缺药品预警。负责制定并监督实施全县医疗机构和医疗服务行业管理办法，建立医疗服务评价和监督管理体系。指导乡镇卫生健康工作，指导基层医疗卫生、妇幼健康服务体系和全科医生队伍建设。推进卫生健康科技创新发展。

## 2. 立项背景及目的

随着经济的不断发展，居民收入稳步增长，服务性消费快速增长，期望寿命提高，标志着对生活质量提高和生活观念的更新。和静县人民医院现有传染病区业务用房面积和负压病房数量等设施无法满足传染病防治及疫情防控要求，通过实施巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目，将加快改善城镇医疗卫生和传染病防控救治设施落后、卫生资源的配置不合理的现状，提高和静县医疗卫生事业与经济社会发展相适应的服务能力与水平，尽快补齐和静县医疗卫生基础设施“短板”。

根据国家卫生健康委、国家中医药局《关于推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的通知》（国卫基层函〔2019〕121号）



有关要求和《和静县国民经济和社会发展规划十四五规划》部署，为保障人民身体健康和生命安全的期盼，满足人民群众需求，夯实基础，和静县委县政府高度重视发展医疗卫生事业，积极推进和静县人民医院传染病救治能力提升建设。为贯彻落实国家出台加大投资补短板、扩大地方政府专项债券支持领域等一系列政策，尽快提升和静县人民医院传染病防控救治能力与社会需求之间“补短板”问题，促进和静县提升传染病防控救治服务能力，和静县党委、县人民政府高度重视，研究提出实施巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目。

### 3. 项目立项依据

(1) 《关于推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的通知》（国卫基层函〔2019〕121号）要求，通过紧密型医共体建设，进一步完善县域医疗卫生服务体系，提高县域医疗卫生资源配置和使用效率，加快提升基层医疗卫生服务能力，推动构建分级诊疗、合理诊治和有序就医新秩序。

(2) 《公共卫生防控救治能力建设方案》（发改社会〔2020〕0735号）提出全面提升县级医院救治能力、健全完善城市传染病救治网络、改造升级重大疫情救治基地、推进公共设施平战两用。提高县级医院传染病检测和诊治能力，重点加强感染性疾病科和相对独立的传染病病区建设，完善检验检测仪器设备配置，提高快速检测和诊治水平。

(3) 《巴音郭楞蒙古自治州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出要建立全州平战结合的疫情防控、医疗处置、物资保障、监测预警“四位一体”的公共卫生应急管理体系和医防融合服务体系，提高应对突发公共卫生事件能力。增强公立医院传染病救治能力，充分发挥预检分诊、发热门诊“前哨”作用，重点加强二级及以上综合医院感染性疾病科、重症医学科和相对独立的传染病病区建设。

(4) 《关于推动医疗联合体建设和发展的指导意见》（国办发〔2017〕32号）

(5) 《新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州和静县人民医院传染病救治能力提升项目实施方案》

## (二) 项目资金安排及使用情况

该项目总预算投入为 2500 万元，其中财政资金 2000 万元，自筹资金 500 万元。县人民医院门诊部新建 2400 平方米业务用房及其配套附属设施建设；采购相关医疗设备及医疗器械；改造 8 间负压病房，合计改造业务用房面积 280 平方米。本项目实际按审计价支付，最终三个标段审计支付资金为 2019.32 万元，截至 2021 年 12 月 31 日，该项目支付资金 2000 万元。项目资金主要用于支付县医院发热门诊楼工程款 1526.47 万元，负压病房改造工程款 224.85 万元，设备采购款 248.68 万元。

表 1-1 巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目资金使用情况表

序号	名称	费用
1	新建发热门诊 2400 平方米及配套附属设施建设	1526.468517 万元
2	改造 8 间负压病房	224.848483 万元
3	采购医疗设备	248.683 万元
合计		2000 万元

注：数据来源于财政直接支付凭证、记账凭证

### （三）项目组织情况及实施进展情况

#### 1. 项目组织情况

为确保和静县卫生健康委员会该项目的顺利实施，和静县卫生健康委员会成立项目实施小组，组长为成宏，副组长为才登，项目负责人为张建勇，其中：其中成宏，负责统筹协调工作；才登，负责与各单位沟通，张建勇，负责项目具体实施工作。

#### 2. 项目实施进展情况

该项目顺利实施，2020 年 10 月 22 日获得了《关于巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目立项的批复》（静发改【2020】181 号），2020 年 10 月 23 日，和静县自然资源局出具《关于巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目用地情况的说明》，说明该项目拟占地面积 1200 平方米。已办理用地手续，不存在新增建设用地的情况，不需要出具用地预审。2021 年 3 月 24 日，和静县卫生健康委员会拟定《新疆维吾尔

自治区巴音郭楞蒙古自治州和静县人民医院传染病救治能力提升项目实施方案》，2021年3月25日天阳律师事务所出具关于《巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目地方政府专项债券之法律意见书》（天阳法意书字【2021】第084号）说明巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目地方政府专项债券可实现项目收益与融资自求平衡。该项目前期手续完备。

该项目分为三个标段，一标段为新建发热门诊2400平方米及配套附属设施建设，二标段为改造8间负压病房，合计改造面积280平方米，三标段为采购医疗设备。一、二标段于2020年11月12日完成招投标，三标段于2021年8月25日完成招投标，目前，所有施工内容及采购内容已全部完成，完成竣工验收，具体招投标情况见下表：

表 1-3 项目招投标情况

标段	一标段	二标段	三标段
内容	新建发热门诊2400平方米及配套附属设施建设	改造8间负压病房，合计改造面积280平方米	采购医疗设备（妇科宫内刨削系统（全高清三晶片摄像系统+妇科动力及器械等设备）
招标时间	2020年10月22日	2020年10月22日	2021年8月6日
招标截止时间	2020年11月12日	2020年11月12日	2021年8月25日
招标代理机构	巴州羽丰工程项目管理有限公司	巴州羽丰工程项目管理有限公司	新疆创越咨询管理有限公司
工程投资	1700万元	275万元	300万元

额			
计划工期	2020年11月16日-2020年12月30日 (45日历天)	2020年11月16日-2020年12月30日(45日历天)	自合同签订之日起30日历内
中标通知书时间	2020年11月16日	2020年11月16日	2021年9月1日
中标单位	和静县中天城建(集团)有限公司	福建省禹澄建设工程有限公司	新疆阳光立信医疗设备有限公司
中标价	1696.076131万元	267.013008万元	268万元
合同签订时间	2020年11月16日	2020年11月16日	2021年9月1日

注：数据来源于招投标文件、中标通知书、合同

#### (四) 项目绩效目标情况

总目标：进一步加强和优化了和静县人民医院疾病防控的资源配置，项目建设将有效预防、及时控制和消除造成社会公众健康严重损害的重大传染病疫情，提高和静县人民医院传染病救治能力。

阶段性目标：目标 1：县人民医院门诊部新建 2400 平方米业务用房及其配套附属设施建设；

目标 2：采购相关医疗设备及医疗器械；

目标 3：改造 8 间负压病房，合计改造业务用房面积 280 平方米。

#### (五) 绩效自评情况及结论

巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目，分三个标段通过政府采购委托第三方公司完成此项目施工及设备采购，根据国家卫生健康委、国家中医药局《关于推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的通知》(国卫基层函〔2019〕121号)有关

要求和《和静县国民经济和社会发展规划十四五规划》部署，2020年10月22日获得了《关于巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目立项的批复》（静发改）【2020】181号），2021年3月24日，和静县卫生健康委员会拟定《新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州和静县人民医院传染病救治能力提升项目实施方案》，开展此项目，并及时开展2021年绩效自评。完成项目支出绩效自评表及项目绩效评价报告最终自评得分为100，自评等级为“优”。

本次绩效自评结果真实、合理、科学，最终得分结果与资金执行情况匹配度一般，整体完成情况与项目计划相符，资金执行进度有待提高。

## 二、绩效评价组织情况

### （一）绩效评价的目的

为了全面了解巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目的资金使用情况以及取得的综合绩效，以便总结项目实施经验，发现项目过程中存在的问题，进一步加强和规范项目资金管理，完善项目和资金管理办办法，指导预算编制和申报绩效目标、优化财政支出结构提供决策参考和依据，以保证项目资金使用管理的规范性、安全性和有效性，新疆国融赛文企业管理咨询有限公司对巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目进行绩效评价。

通过资料收集、访谈、数据统计分析等形式，总结本项目的经验，发现资金管理和项目过程中存在的问题并分析产生原因，提出有针对性的合理化建议。以提高今后其他项目或者类似项目的经费的使用效率及效益。

## （二）绩效评价依据

表 2-1 绩效评价依据清单表

依据类别	文件名称
制度管理方面	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）</li> <li>2. 关于印发《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》的通知</li> <li>3. 《自治州本级预算绩效管理委托第三方机构评价管理暂行办法》的通知</li> <li>4. 财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）</li> <li>5. 《中华人民共和国预算法》</li> <li>6. 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）</li> </ol>
资金拨付方面	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 《关于巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目立项的批复》（静发改）【2020】181号）</li> <li>2. 记账凭证、财务凭证</li> </ol>
项目管理方面	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 项目支出绩效目标表、项目支出绩效5月、8月监控表、项目支出绩效自评表、项目支出绩效自评报告。</li> <li>2. 关于《巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目地方政府专项债券之法律意见书》（天阳法意书字【2021】第084号）</li> <li>3. 关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知（财预〔2016〕155号）</li> </ol>
项目立项方面	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 《关于巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目立项的批复》（静发改）【2020】181号）</li> <li>2. 《新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州和静县人民医院传染病救治能力提升项目实施方案》</li> <li>3. 《关于巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目用地的情况说明》</li> <li>4. 《关于推动医疗联合体建设和发展的指导意见》（国办发〔2017〕32号）</li> <li>5. 《关于推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的通知》（国卫基层函〔2019〕121号）</li> <li>6. 《公共卫生防控救治能力建设方案》（发改社会〔2020〕0735号）</li> <li>7. 《巴音郭楞蒙古自治州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇</li> </ol>

### （三）绩效评价工作程序及方法

根据关于印发《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》的通知财监〔2021〕4号规定，受托第三方机构独立开展评价。

#### 1. 绩效评价工作程序

（1）按照规定要求和文本格式，撰写预算绩效评价报告初稿，力求做到逻辑清晰、内容完整、依据充分、数据详实、分析透彻、结论准确、建议可行。

（2）评价报告初稿撰写完成后，第三方机构应当书面征求被评价对象和委托方的意见。委托方或被评价对象可以组织评议专家组对评价报告进行评议，向第三方机构反馈书面意见。第三方机构应当对反馈的意见逐一核实，逐条说明采纳或不予采纳的理由，并根据反馈的有效意见对评价报告初稿进行修改。

（3）指定内部有关职能部门或者专门人员，对修改后的评价报告进行内部审核。

（4）经内部审核通过的评价报告，由该项目主评人签名，加盖第三方机构公章后，形成正式评价报告，提交委托方。

#### 2. 评价方法

制定实施方案本次评价指标中，既有定性指标又有定量指标，各类指标因考核内容不同和客观标准不同存在较大差异，因此计算具体指标时采用了不同方法，具体评价方法如下：



### （1）比较法

我们通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况，综合分析绩效目标实现程度。对巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目完成情况与年度绩效目标对比、预算资金执行情况等相关因素进行比较。

### （2）因素分析法

我们通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。通过对巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目的开展情况、项目产出数量、成本控制、资金拨付文件及自评报告等相关资料的收集和审核，综合分析各因素对绩效目标实现的影响。

### （3）公众评判法

我们通过调查问卷等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。对巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目群众满意度问卷采取随机抽样法，对相关受益群体发放问卷，确保样本的随机性与准确性。并针对群众的满意程度设立问题，并根据相关问题在问卷总数所占比进行具体评价。

综合评分：根据单独的评分结果汇总平均，得出本项目的最终评分结果。

### （四）绩效评价指标体系及标准

绩效评价框架是开展绩效评价的核心。绩效评价框架包括

评价准则、关键评价问题、评价指标、数据来源、数据收集方法等。指标体系建立过程如下：

### （1）确定评价指标

第一步，采用层次分析法，建立评价指标体系。绩效评价将指标分为项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四个维度，最终形成一个由多个相互联系的指标组成的多层次指标体系。

第二步，采用专家调查法，确定评价指标。评价指标体系建立后，邀请若干专家对指标体系中的指标进行分析、权衡、补充、选择，最后确定评价指标。

### （2）确定权重

采用专家调查法，确定各个指标相对于项目总体绩效的权重分值。依据《项目支出绩效评价管理办法》（财预[2020]10号）第十四条要求，财政和部门评价指标的权重根据各项指标在评价体系中的重要程度确定，应当突出结果导向，原则上产出、效益指标权重不低于 60%。

同一评价对象处于不同实施阶段时，指标权重应体现差异性，其中，实施期间的评价更加注重决策、过程和产出，实施期结束后的评价更加注重产出和效益。

此项目，项目决策权重为 0.15，项目过程权重占 0.25，项目产出权重占 0.40，项目效益权重占 0.20。

### （3）确定指标标准值

指标标准值是绩效评价指标的尺度，既要反映同类项目的先进水平，又要符合项目的实际绩效水平。本次绩效评价采用计划标准、通用标准、历史标准等确定此次绩效评价指标标准值。

绩效评价总分值 100 分，根据综合评分结果，评价计分 90 分-100 分（含 90 分）对应的评分结果级别为优，80-90 分（含 80 分）对应的评分结果级别为良，60-80 分（含 60 分）对应的评分结果级别为中，60 分以下对应的评分结果级别为差。

评价计分结果	评价结果级别
90 分~100 分	优
80 分~90 分	良
60 分~80 分	中
60 分以下	差

### （五）绩效评价抽样情况

巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目总预算投入为 2500 万元，其中财政资金 2000 万元，自筹资金 500 万元。项目实施范围仅涉及和静县卫生健康委员会，所以该项目仅有一个项目点，本次绩效评价抽样占比为 100%。

## 三、绩效评价综合情况及结论

### （一）绩效评价综合结论

运用由项目组研究并通过专家组论证的评价指标体系及

评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈，对巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目进行客观评价，最终评分结果：总得分为 95.96 分，属于“优”。其中，项目决策类指标权重为 15 分，得分为 13.75 分，得分率为 91.67%。项目过程类指标权重为 25 分，得分为 23.22 分，得分率为 92.88%。项目产出类指标权重为 40 分，得分为 40 分，得分率为 100%。项目效益类指标权重为 20 分，得分为 18.99 分，得分率为 94.95%。具体打分情况见附件 1 综合评分表，各指标打分情况及依据见附件 2 工作底稿。

**表 3-1 巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目  
绩效得分情况表**

指标	项目决策	项目过程	项目产出	项目效益	合计
权重	15	25	40	20	100
分值	13.75	23.22	40	18.99	95.96
得分率	91.67%	92.88%	100%	94.95%	95.96%

## （二）绩效目标实现情况

根据项目绩效目标，巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目按计划顺利实施，完成县人民医院门诊部新建 2400 平方米业务用房及其配套附属设施建设，设备采购 1 套已完成，并完成安装验收；已完成改造 8 间负压病房，通过本项目实施能够新增业务用房 2400 平方米，改建完成 8 间负压病房以及完成 1 套设备采购，通过项目的实施进一步完善了和静县人民医院的基础设施和设备，提高和静县人民医院传染病救治能力。

## 四、绩效评价情况分析

### （一）决策情况分析

项目决策指标是从项目的战略目标适应性、立项规范性与绩效目标合理性三个方面来对项目决策方面进行考察。项目决策类指标分值 15 分，实际得分 13.75 分。指标的得分情况如表 4-1 所示。

表 4-1 项目决策指标得分情况

三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分率	得分
A101 战略目标适应性	5	适应	适应	100%	5
A102 立项规范性	5	规范	不太规范	85%	4.25
A201 绩效目标合理性	5	合理	不够合理	90%	4.5

对于“**A101 战略目标适应性**”：（1）《关于推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的通知》（国卫基层函〔2019〕121号）要求，通过紧密型医共体建设，进一步完善县域医疗卫生服务体系，提高县域医疗卫生资源配置和使用效率，加快提升基层医疗卫生服务能力，推动构建分级诊疗、合理诊治和有序就医新秩序。《公共卫生防控救治能力建设方案》（发改社会〔2020〕0735号）提出全面提升县级医院救治能力、健全完善城市传染病救治网络、改造升级重大疫情救治基地、推进公共设施平战两用。提高县级医院传染病检测和诊治能力，重点加强感染性疾病科和相对独立的传染病病区建设，完善检验检测仪器设备配置，提高快速检测和诊治水平。因此，本项目的实施符合发展政策，该项得 1.5 分。（2）《巴音郭楞蒙古自治州

国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出要建立全州平战结合的疫情防控、医疗处置、物资保障、监测预警“四位一体”的公共卫生应急管理体系和医防融合服务体系，提高应对突发公共卫生事件能力。增强公立医院传染病救治能力，充分发挥预检分诊、发热门诊“前哨”作用，重点加强二级及以上综合医院感染性疾病科、重症医学科和相对独立的传染病病区建设。本项目的实施符合和静县优先发展重点，该项得 1.5 分。（3）本项目的实施能支持和静县卫生健康委员会“贯彻执行国民健康政策、卫生健康事业发展法规草案、政策、规划、规章和标准制定并组织落实疾病预防控制规划、免疫规划及严重危害人民健康的公共卫生问题的干预措施。”职能的体现，该项得 2 分。根据评分细则，该指标得 5 分。

对于“**A102 立项规范性**”：（1）2020 年 10 月 22 日获得了《关于巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目立项的批复》（静发改）【2020】181 号），2020 年 10 月 23 日，和静县自然资源局出具《关于巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目用地情况的说明》，和静县卫生健康委员会拟定《新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州和静县人民医院传染病救治能力提升项目实施方案》，2021 年 3 月 25 日 天阳律师事务所出具关于《巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目地方政府专项债券之法律意见书》（天阳法意书字【2021】第

084号)说明巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目地方政府专项债券可实现项目收益与融资自求平衡。该项不扣分。

(2)项目的立项通过集体决策,申请文件及立项依据符合规定程序,该项不扣分。(3)该项有相关审批文件,缺少资金申请文件,扣除15%权重分,故该项得4.25分。

依据评分细则,该指标得4.25分。

对于“A201 绩效目标合理性”:巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目设立了绩效目标,详情如下:1、新建2400平方米业务用房及其配套附属设施建设;2、采购相关医疗设备及医疗器械;3、改造8间负压病房该项得50%权重分。

该项目绩效目标编制明确、可达成、具有相关性和时限性。但效益指标“提高传染病救治能力”“完善基础设施建设”目标值设置“有效提升”“有效”,不可衡量,该项扣除10%权重分;根据评分规则,该指标得4.5分。

## (二) 过程情况分析

项目过程指标是从项目的预算编制合理性、预算资金到位情况、资金使用合规性、财务管理、组织机构、预算执行率、政府采购规范性、档案管理完备性八个方面来对项目实施进行考察。项目过程类指标分值25分,实际得分23.22分。指标的得分情况如表4-2所示。

表 4-2 项目过程指标得分情况

三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分率	得分
B101 预算编制合理性	3	合理	不够合理	66.67%	2
B102 预算资金到位情况	3	足额、及时	足额、及时	100%	3
B103 资金使用合规性	3	合规	合规	100%	3
B104 财务管理	3	规范	规范	100%	3
B201 组织机构	3	健全，明确	健全，明确	100%	3
B202 预算执行率	3	100%	99%	99%	2.97
B203 政府采购规范性	4	规范	规范	100%	4
B204 档案管理完备性	3	完备	不太完备	75%	2.25

对于“B101 预算编制合理性”：①项目预算编制完整，该项得1分；②建筑工程费：参考项目所在地2019年同类工程造价估算。（1）项目建设管理费参照财政部关于印发《基本建设财务管理规定》的通知（财建〔2016〕504号）计取；（2）项目前期咨询费参照《建设项目前期工作咨询收费暂行规定》（计价格〔1999〕1283号）计取；（3）勘察设计费参照《工程勘察设计收费管理规定》（计价格〔2002〕10号）计取；（4）工程监理费参照《建设工程监理与相关服务收费管理规定》（发改价格〔2007〕670号）参考执行；（5）招标代理服务收费参照《招标代理服务收费》（新发改价格〔2011〕234号）计取；（6）工程造价咨询服务费参照《新疆维吾尔自治区工程造价咨询服务收费管理规定》（新计价房〔2002〕866号）计取。（7）劳动安全卫生评审费：根据劳动部《建设项目劳动安全卫生监察规定》和《建设项目（工程）劳动安全卫生评价管理办法》



（劳动部令第 10 号）的规定。合理的单价标准和数量确定依据，该项得 1 分；③根据资料可得，预算的编制与绩效目标设置的水平不太相符，项目总预算投入为 2500 万元，其中财政资金 2000 万元，自筹资金 500 万元，招标总价为 2275 万元，最终三个标段合同总价为 2231.089 万元，审计价为 2019.32 万元，绩效目标中设置预算为 2000 万元，有较大出入，该项扣除 1 分。

根据评分细则，该指标得 2 分。

对于“B102 预算资金到位情况”巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目，应到位预算资金为 2500 万元，实际到位资金为 2500 万元，资金到位率 100%，资金到位及时，资金拨付足额到位。

对于“B103 资金使用合规性”：①目前，执行数为 2000 万元，一标段已支付 1526.468517 万元，二标段已支付 224.848483 万元，三标段已支付 248.683 万元，目前项目已经完工，项目按审计价进行支付，应支付 2019.32 万元，现已支付 2000 万元，剩余资金 19.32 万元是自筹资金，由县人民医院的医疗收入支出，故①项得 1 分；②严格制定资金拨付审批表，由项目负责人对工程款支付条件进行审查，财务室负责人对提交的用款申请进行总体审核后，报领导签署意见。资金的拨付有完整的审批程序和手续，故②项得 1 分；③该项目不存在预算调整情况，故③项得 0.5 分；④经核查会计资料，资金

的使用符合合同规定的用途，故④项得 0.5 分；⑤该项目未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等违规情况，故⑤项不扣分。

依据评分细则，该项指标得 3 分。

对于“**B104 财务管理**”：（1）巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目，财务制度健全。参照财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）建立了项目管理制度，构建了工作有计划、实施有方案、日常有监督的管理机制，实施过程均按照本单位制定的管理制度执行，故①项得 1 分。（2）项目实施期间，和静县卫生健康委员会严格执行财务收支审批、财务处理程序及财务信息公开等相关制度，财务制度健全，故②项得 1 分。（3）记账凭证、财政直接支付凭证等材料齐全，按要求保存会计凭证，会计账簿和会计报表等所有会计核算的专业资料，会计核算规范，故③项得 1 分。根据指标评分细则，该指标得 3 分。

对于“**B201 组织机构**”：和静县卫生健康委员会定期组织项目办工作人员定期对项目实施进度上报财政及发改委，并会同财政、建立、住建等部门对项目进行监督管理，为确保该项目的顺利实施，和静县卫生健康委员会成立项目实施小组，组长为成宏，副组长为才登，项目负责人为张建勇，其中：其中成宏，负责统筹协调工作；才登，负责与各单位沟通，张建勇，负责项目具体实施工作。该项目组织机构健全，分工明确，依据评分细则，该指标得 3 分。

对于“B202 预算执行率”：该项目审计价为 2019.32 万元，截至 2021 年 12 月，共支出 2000 万元。

预算执行率=2000/2019.32=99.04%，依据评分细则，该指标得分=3\*99.04%=2.97 分。

对于“B203 政府采购合规性”：巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目分为三个标段进行招标，一、二标段委托巴州羽丰工程项目管理有限公司代理招标，三标段委托新疆创越咨询管理有限公司代理招标，项目的招标评标流程符合《中华人民共和国政府采购法》规定。2020 年 11 月 16 日发出项目一、二标段中标通知书，2021 年 9 月 1 日发出项目三标段中标通知书，巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目的工程合同条款详尽，符合《中华人民共和国合同法》的规定。均在规定时间内按照要求签订合同

政府采购流程均按照制度规定进行，未发现违规现象。根据评分细则，该指标得 4 分。

对于“B204 档案管理完备性”：巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目，立项相关文件较完整，缺少资金申请批复文件，扣除 25%权重分，绩效管理相关文件完备归档、管理制度文件、资金拨付相关文件归档完整。根据评分细则，该指标得 2.25 分。

### （三）产出情况分析

项目产出指标是从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个方面来对项目产出方面进行考察。项目产出指标分值40分，得分为40分。指标的得分情况如表4-3所示。

表 4-3 项目产出指标得分情况

三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分率	得分
C101 新建业务用房面积	5	2400 平方米	2400 平方米	100%	5
C102 改造负压病房数量	5	8 间	8 间	100%	5
C103 采购医疗设备	5	1 套	1 套	100%	5
C201 工程验收合格率	5	1	100%	100%	5
C202 设备采购合格率	5	1	100%	100%	5
C301 资金拨付及时率	5	1	100%	100%	5
C302 项目完成及时率	5	1	100%	100%	5
C401 项目总投资	5	≤2500 万元	2000 万元	100%	5

对于“C101 新建业务用房面积”：该项目目标值为完成 2400 平方米业务用房面积，实际完成业绩值为新建发热门诊 2400 平方米及配套附属设施建设，根据评分规则，得分=(2400/2400 平方米) ×5=5 分。

对于“C102 改造负压病房数量”：该项目目标值为改造 8 间负压病房，实际完成业绩值为改造 8 间负压病房，根据评分规则，得分=(8 间/8 间) ×5=5 分。

对于“C103 采购医疗设备”：该项目目标值为采购 1 套医

疗设备，实际完成业绩值为采购医疗设备（妇科宫内刨削系统，全高清三晶片摄像系统+妇科动力及器械等设备），根据评分规则，得分=（1套/1套）×5=5分。

对于“C201 工程验收合格率”：根据验收资料，验收合格，验收合格率达到100%。

根据评分规则，得分=（100%/100%）×5=5分。

对于“C202 设备采购合格率”：根据验收资料，第三标段，采购医疗设备（妇科宫内刨削系统，全高清三晶片摄像系统+妇科动力及器械等设备），于2021年10月之前完成验收，设备采购合格率达到100%。

根据评分规则，得分=（100%/100%）×5=5分。

对于“C301 资金拨付及时率”：巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目预算安排总额为2500万元，其中财政资金2000万元，自筹资金500万元，项目资金到位及时，项目资金根据项目实际实施进度，按计划申请支付，及时支付，依据评分细则，该指标得5分。

对于“C302 项目完成及时率”：巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目根据资料，2400平方米发热门诊及配套附属设施建设、8间负压病房改造医疗设备的采购，均规定时间内完成，并验收合格。

根据评分规则，得分5分。

对于“C401 卫生厕所补贴标准”：项目合同总价为2231.089万元，审计价为2019.32万元，截至2021年12月31日，共支出2000万元。项目完成并验收，项目预算并未超预算。依据评分细则，该指标得5分。

#### （四）效益情况分析

项目效益指标是从社会效益、可持续影响效益、群众满意度三个方面来对项目效益方面进行考察。项目绩效指标分值20分，实际得分18.99分。指标的得分情况如表4-4所示。

三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分率	得分
D101 提高传染病救治能力	6	有效提升	达成目标	100%	6
D201 完善基础设施建设	7	有效	达成目标	92.71%	6.49
D301 服务群众满意度	7	≥95%	91.43%	92.85%	6.5

对于“D101 提高传染病救治能力”：问卷调查中选择“是”的问卷占总体问卷数目100%。依据评分细则，该项目得分6分。

对于“D201 完善基础设施建设”：据问卷调查分析，得分=（78.38%\*100%+21.62%\*0.6+0%\*0.3+0%\*0%）\*100%=91.35%，依据评分细则，该项目得分=7-（95%-91.35%）\*（7\*2%）=6.49。

对于“D301 服务群众满意度”：据问卷调查分析，得分=（82.43%\*100%+13.51%\*0.6+4.05%\*0.3+0%\*0%）\*100%=91.43%，依据评分细则，该项目得分=7-（95%-91.43%）\*（7\*2%）=6.5。

### 五、主要经验及做法

1. 项目监督管理措施到位。和静县卫生健康委员会定期组织项目办工作人员定期对项目实施进度上报财政及发改委，并

会同财政、建立、住建等部门对项目进行监督管理，为确保我单位该项目的顺利实施，我单位成立项目实施小组，组长为成宏，副组长为才登，项目负责人为张建勇，其中：其中成宏，负责统筹协调工作；才登，负责与各单位沟通，张建勇，负责项目具体实施工作。

2. 前期手续齐全。该项目于2020年10月22日立项，立项文件为《关于巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目立项的批复》（静发改【2020】181号），项目立项前准备材料包括项目工程量投资估算表、环评、用地等前期手续，并向县发改委递交关于立项申请的函，项目实施前，和静县卫生健康委员会委托新疆巴州工程咨询中心编制项目可行性研究报告，财务管理制度文件：关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知（财预〔2016〕155号）。

3. 招投标严格，手续齐全。严格按照采购及招投标程序完成项目的实施，与监理、施工方及时沟通保证项目按进度完成，并严格按照进度支付工程款。各项资金拨付严格按照上级文件精神进行，支出均有相关的授权审批，资金拨付严格按审批程序进行，使用规范，会计核算结果真实、准确。

## 六、存在问题及原因分析

1. 档案归档不完备。档案立项资料及绩效资料不够完备。相关资金申请文件不齐全。

2. 项目目标表中设置的三级指标不够细化，数量指标值与

年度预算资金不完全匹配，项目产出计划数应与完成计划数所需要的预算资金相匹配，2021年度绩效目标表中的预算数2000万不能完成2400平方米业务用房及其配套附属设施建设、设备采购1套、改造8间负压病房的任务。

3. 专业设备还需完善。传染病医院长期存在着资金投入有限、专业设施不足、专业学科缺失、诊治范围狭窄等诸多问题。造成传染病医院的诊断和治疗能力尚不能完全适应传染病的新形势、满足传染病防治的新需求。

## **七、针对问题提出的建议**

1. 和静县卫生健康委员会应针对重点项目建立绩效评价档案，上报审核的绩效文件应及时归档保存，保证绩效评价文件的完备性。同时应认真、细致地做好档案整理工作，杜绝绩效评价文件档案及项目相关资料管理混乱的现象。

2. 建议合理编制项目绩效目标，提高预算合理性；细化绩效目标中的三级指标，提高预算资金与指标值的匹配度。

3. 提高传染病医院的人员待遇，对引进的专业人才进行补贴是为了促进公共卫生的发展，更好地保障弱势群体的健康权益，提高人民医院传染病救治能力。

## **八、绩效评价结果应用建议**

绩效评价结果应用，既是开展绩效评价工作的基本前提，又是加强财政支出管理、增强资金绩效理念、合理配置公共资源、优化财政支出结构、强化资金管理水平和提高资金使用效



益的重要手段。未来要更加注重绩效评价结果，在门户网站上及时公开预决算相关资料以及绩效评价结果。

绩效评价是对效果的评价，评价结果直接反映项目实施的效益。评价分为4个档次：分为优（90分~100分）、良（80分~90分）、中（60分~80分）、差（60分以下）4个评价等次，本项目综合评分为94.39分。

本次绩效评价的结果为优，并且绩效目标完成度高，实施过程管理严格，严格执行财务管理制度，资金监控到位，不存在违规现象。

总体来说，该项目开展工作良好，且绩效目标合理并符合和静县相关政策，做好项目实施管理与资金使用的匹配，根据项目实施计划，制定出科学合理的资金计划，不断提高资金使用效率。该项目绩效指标完成情况较好，建议以后保证财政资金对此类项目的投入，使财政资金达到最优化使用的效果。

## **九、其他需要说明的情况**

该项目2021年预算资金到位及时，未影响项目进度，项目资金按计划使用。项目能够按时开展，并及时完成，总体完成质量较好。

本次绩效评价相关附件目录如下：

附件1：综合评分表

附件2：工作底稿

附件3：访谈报告

## 附件 4：满意度调查问卷报告

附件 1：综合评分表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	得分率	得分
A 项目决策	15	A1 项目立项	A101 战略目标适应性	5	适应	适应	100%	5
			A102 立项规范性	5	规范	不太规范	85%	4.25
		A2 项目目标	A201 绩效目标合理性	5	合理	不够合理	90%	4.5
B 项目过程	25	B1 项目资金	B101 预算编制合理性	3	合理	不够合理	66.67%	2
			B102 预算资金到位情况	3	足额、及时	足额、及时	100%	3
			B103 资金使用合规性	3	合规	合规	100%	3
			B104 财务管理	3	规范	规范	100%	3
		B2 项目实施	B201 组织机构	3	健全，明确	健全，明确	100%	3
			B202 预算执行率	3	100%	99%	99%	2.97
			B203 政府采购规范性	4	规范	规范	100%	4
			B204 档案管理完备性	3	完备	不太完备	75%	2.25
C 项目产出	40	C1 产出数量	C101 新建业务用房面积	5	2400 平方米	2400 平方米	100%	5
			C102 改造负压病房数量	5	8 间	8 间	100%	5

一级指标	分值	二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	得分率	得分
			C103 采购医疗设备	5	1 套	1 套	100%	5
		C2 产出质量	C201 工程验收合格率	5	=100%	100%	100%	5
			C202 设备采购合格率	5	=100%	100%	100%	5
		C3 产出时效	C301 资金拨付及时率	5	=100%	100%	100%	5
			C302 项目完成及时率	5	=100%	100%	100%	5
		C4 产出成本	C401 项目总投资	5	≤2500 万元	2000 万元	100%	5
D 项目效益	20	D1 社会效益	D101 提高传染病救治能力	6	有效提升	达成目标	100%	6
		D2 可持续影响指标	D201 完善基础设施建设	7	有效	达成目标	92.71%	6.49
		D3 服务对象满意度	D301 服务群众满意度	7	≥95%	91.43%	92.85%	6.5
合计				100			95.96%	95.96

## 附件 2：工作底稿

### A101 “战略目标适应性”评价底稿

绩效评价项目名称：巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目

评价实施单位：新疆国融赛文企业管理咨询服务有限责任公司

指标解释	考察项目与部门战略目标的适应性
指标权重	指标权重：5
评价标准	指标标杆值：适应
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则： 符合发展政策（1.5分）、符合区域优先发展重点（1.5分）和项目能够支持部门目标的实现（2分）得满分，否则不得分
数据来源	《关于推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的通知》（国卫基层函〔2019〕121号）、《公共卫生防控救治能力建设方案》（发改社会〔2020〕0735号）、《巴音郭楞蒙古自治州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》
评价结果	指标评分计算过程及依据：  （1）《关于推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的通知》（国卫基层函〔2019〕121号）要求，通过紧密型医共体建设，进一步完善县域医疗卫生服务体系，提高县域医疗卫生资源配置和使用效率，加快提升基层医疗卫生服务能力，推动构建分级诊疗、合理诊治和有序就医新秩序。《公共卫生防控救治能力建设方案》（发改社会〔2020〕0735号）提出全面提升县级医院救治能力、健全完善城市传染病救治网络、改造升级重大疫情救治基地、推进公共设施平战两用。提高县级医院传染病检测和诊治能力，重点加强感染性疾病科和相对独立的传染病病区建设，完善检验检测仪器设备配置，提高快速检测和诊治水平。因此，本项目的实施符合发展政策，该项得 1.5 分。（2）《巴音郭楞蒙古自治州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出要建立全州平战结合的疫情防控、医疗处置、物资保障、监测预警“四位一体”的公共卫生应急管理体系和医防融合服务体系，提高应对突发公共卫生事件能力。增强公立医院传染病救治能力，充分发挥预检分诊、发热门诊“前哨”作用，重点加强二级及以上综合医院感染性疾病科、

重症医学科和相对独立的传染病病区建设。本项目的实施符合和静县优先发展重点，该项得 1.5 分。(3)本项目的实施能支持和静县卫生健康委员会“贯彻执行国民健康政策、卫生健康事业发展法规草案、政策、规划、规章和标准制定并组织落实疾病预防控制规划、免疫规划及严重危害人民健康的公共卫生问题的干预措施。”职能的体现，该项得 2 分。根据评分细则，该指标得 5 分。

指标得分：5

日期：2022 年 7 月 20 日

## A102 “立项规范性”评价底稿

绩效评价项目名称：巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目

评价实施单位：新疆国融赛文企业管理咨询服务有限公司

指标解释	用以反映项目立项是否有充分的依据，是否符合国家、和静县地区及部门的相关规定。
指标权重	指标权重：5
评价标准	指标标杆值：规范
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则： ①立项前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、立项评估、集体决策等； ②项目立项是否符合规定程序；③审批文件和材料是否合规完整。①②③齐全得权重分的 100%，缺①扣除权重分的 40%，缺②扣除权重分的 30%，缺③扣除权重分的 30%
数据来源	1、《关于巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目立项的批复》（静发改【2020】181号）、《新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州和静县人民医院传染病救治能力提升项目实施方案》《巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目地方政府专项债券之法律意见书》（天阳法意书字【2021】第084号）《关于巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目用地的情况说明》
评价结果	指标评分计算过程及依据： （1）2020年10月22日获得了《关于巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目立项的批复》（静发改）【2020】181号），2020年10月23日，和静县自然资源局出具《关于巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目用地情况的说明》，和静县卫生健康委员会拟定《新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州和静县人民医院传染病救治能力提升项目实施方案》，2021年3月25日天阳律师事务所出具关于《巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目地方政府专项债券之法律意见书》（天阳法意书字【2021】第084号）说明巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目地方政府专项债券可实现项目收益与融资自求平衡。该项不扣分。（2）项目的立项通过集体决策，申请文件及立项依据符合规定程序，该项不扣分。（3）该项有相关审批文件，缺少资金申请文件，扣除15%权重分，故该项得4.25分。 依据评分细则，该指标得4.25分。
	指标得分：4.25

日期：2022 年 7 月 20 日

## A201 “绩效目标设定合理性”评价底稿

绩效评价项目名称：巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目

评价实施单位：新疆国融赛文企业管理咨询服务有限公司

<b>指标解释</b>	考察项目是否设立了绩效目标，以及绩效目标编制是否明确、可衡量、可达成、具有相关性和时限性
<b>指标权重</b>	指标权重：5
<b>评价标准</b>	指标标杆值：合理
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则： 有绩效目标得权重分的 50%；再根据项目绩效目标是否编制明确、可衡量、可达成、具有相关性和时限性进行判断，每项各占权重分的 10%。
<b>数据来源</b>	项目支出绩效目标表、项目支出绩效监控表、项目支出绩效自评表
<b>评价结果</b>	<p>指标评分计算过程及依据：</p> <p>巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目设立了绩效目标，详情如下：1、新建 2400 平方米业务用房及其配套附属设施建设；2、采购相关医疗设备及医疗器械；3、改造 8 间负压病房该项得 50%权重分。</p> <p>该项目绩效目标编制明确、可达成、具有相关性和时限性。但效益指标“提高传染病救治能力”“完善基础设施建设”目标值设置“有效提升”“有效”，不可衡量，该项扣除 10%权重分；根据评分规则，该指标得 4.5 分。</p>
	指标得分：4.5

日期：2022 年 7 月 20 日



## B101“预算编制合理性”评价底稿

绩效评价项目名称：巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目

评价实施单位：新疆国融赛文企业管理咨询服务有限公司

指标解释	该指标考察项目预算编制是否合理，是考察项目立项合理性的重要指标。
指标权重	指标权重：3
评价标准	指标标杆值：合理
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则： ①项目预算编制是否完整（1分）；②是否有明确、合理的编制依据，确定依据（1分）；③是否与绩效目标设置的水平相符（1分）
数据来源	1、《基本建设财务管理规定》的通知（财建〔2016〕504号）、《建设项目前期工作咨询收费暂行规定》（计价格〔1999〕1283号）、《新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州和静县人民医院传染病救治能力提升项目实施方案》
评价结果	指标评分计算过程及依据： ①项目预算编制完整，该项得1分；②建筑工程费：参考项目所在地2019年同类工程造价估算。(1)项目建设管理费参照财政部关于印发《基本建设财务管理规定》的通知（财建〔2016〕504号）计取；(2)项目前期咨询费参照《建设项目前期工作咨询收费暂行规定》（计价格〔1999〕1283号）计取；(3)勘察设计费参照《工程勘察设计收费管理规定》（计价格〔2002〕10号）计取；(4)工程监理费参照《建设工程监理与相关服务收费管理规定》（发改价格〔2007〕670号）参考执行；(5)招标代理服务收费参照《招标代理服务收费》（新发改价格〔2011〕234号）计取；(6)工程造价咨询服务费参照《新疆维吾尔自治区工程造价咨询服务收费管理规定》（新计价房2002）866号）计取。(7)劳动安全卫生评审费：根据劳动部《建设项目劳动安全卫生监察规定》和《建设项目（工程）劳动安全卫生评价管理办法》（劳动部令第10号）的规定。合理的单价标准和数量确定依据，该项得1分；③根据资料可得，预算的编制与绩效目标设置的水平不太相符，项目总预算投入为2500万元，其中财政资金2000万元，自筹资金500万元，招标总价为2275万元，最终三个标段合同总价为2231.089万元，审计价为2019.32万元，绩效目标中设置预算为2000万元，有较大出入，该项扣除1分。根据评分细则，该指标得2分。
	指标得分：2

日期：2022 年 7 月 20 日

## B102 “预算资金到位情况”评价底稿

绩效评价项目名称：巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目

评价实施单位：新疆国融赛文企业管理咨询服务有限公司

指标解释	考察各层级预算资金及时、足额到位情况，用以反映资金的到位程度
指标权重	指标权重：3
评价标准	指标标杆值：足额、及时
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则： 资金拨付足额及时到位得3分；足额和及时各占1.5分。如不足额、不及时根据实际情况扣分。
数据来源	资金拨付文件
评价结果	指标评分计算过程及依据： 巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目，应到位预算资金为2500万元，实际到位资金为2500万元，资金到位率100%，资金到位及时，资金拨付足额到位。 依据评分细则，该项得3分。
	指标得分：3

日期：2022 年 7 月 20 日

## B103 “资金使用合规性”评价底稿

绩效评价项目名称：巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目

评价实施单位：新疆国融赛文企业管理咨询服务有限公司

指标解释	考察项目资金的各项使用是否符合标准，是否有违规支出资金使用
指标权重	指标权重：3
评价标准	指标标杆值：合规
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则： ①资金使用进度是否与项目进度相匹配（0.75分）；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续（0.75分）；③预算资金的调整是否合理、合规（0.75分）；④是否符合项目预算批复或合同规定的用途（0.75分）；⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况（该项为扣分标准，不分配权重），出现任一违规现象则不得分。
数据来源	合同、记账凭证、财政直接支付凭证
评价结果	指标评分计算过程及依据： ①目前，执行数为2000万元，一标段已支付1526.468517万元，二标段已支付224.848483万元，三标段已支付248.683万元，目前项目已经完工，项目按审计价进行支付，应支付2019.32万元，现已支付2000万元，剩余资金19.32万元是自筹资金，由县人民医院的医疗收入支出，故①项得1分；②严格制定资金拨付审批表，由项目负责人对工程款支付条件进行审查，财务室负责人对提交的用款申请进行总体审核后，报领导签署意见。资金的拨付有完整的审批程序和手续，故②项得1分；③该项目不存在预算调整情况，故③项得0.5分；④经核查会计资料，资金的使用符合合同规定的用途，故④项得0.5分；⑤该项目未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等违规情况，故⑤项不扣分。 依据评分细则，该项指标得3分。
	指标得分：3

日期：2022年7月20日

## B104 “财务管理”评价底稿

绩效评价项目名称：巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目

评价实施单位：新疆国融赛文企业管理咨询服务有限公司

指标解释	考察项目的财务制度是否健全、完善、有效，用以反映和考核财务管理制度对资金规范、安全运行的保障情况。资金管理、费用支出等制度是否健全、是否严格执行；会计核算是否规范
指标权重	指标权重：3
评价标准	指标标杆值：规范
	指标标杆值依据： 资金管理办法
	指标评分细则： ①财务制度健全（1分），②严格执行制度（1分），③会计核算规范（1分）
数据来源	财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）、记账凭证、财政直接支付凭证
评价结果	指标评分计算过程及依据： （1）巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目，财务制度健全。参照财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）建立了项目管理制度，构建了工作有计划、实施有方案、日常有监督的管理机制，实施过程均按照本单位制定的管理制度执行，故①项得1分。（2）项目实施期间，和静县卫生健康委员会严格执行财务收支审批、财务处理程序及财务信息公开等相关制度，财务制度健全，故②项得1分。（3）记账凭证、财政直接支付凭证等材料齐全，按要求保存会计凭证，会计账簿和会计报表等所有会计核算的专业资料，会计核算规范，故③项得1分。根据指标评分细则，该指标得3分。
	指标得分：3

日期：2022 年 7 月 20 日

## B201 “组织机构”评价底稿

绩效评价项目名称：巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目

评价实施单位：新疆国融赛文企业管理咨询服务有限公司

指标解释	考察机构是否健全、分工是否明确
指标权重	指标权重：3
评价标准	指标标杆值：健全，明确
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则： 机构健全（1.5分）、分工明确（1.5分）
数据来源	《新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州和静县人民医院传染病救治能力提升项目实施方案》、项目自评报告、访谈
评价结果	指标评分计算过程及依据： 和静县卫生健康委员会定期组织项目办工作人员定期对项目实施进度上报财政及发改委，并会同财政、建立、住建等部门对项目进行监督管理，为确保该项目的顺利实施，和静县卫生健康委员会成立项目实施小组，组长为成宏，副组长为才登，项目负责人为张建勇，其中：其中成宏，负责统筹协调工作；才登，负责与各单位沟通，张建勇，负责项目具体实施工作。该项目组织机构健全，分工明确，依据评分细则，该指标得3分。
	指标得分：3

日期：2022 年 7 月 20 日

## B202 “预算执行率”评价底稿

绩效评价项目名称：巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目

评价实施单位：新疆国融赛文企业管理咨询服务有限公司

指标解释	反映项目预算资金的执行情况，判断投入的预算与实际比较情况。
指标权重	指标权重：3
评价标准	指标标杆值：100%
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则： 预算执行率=实际支出/项目预算金额×100%。 得分=预算执行率×权重。
数据来源	访谈、资金支付凭证、记账凭证
评价结果	指标评分计算过程及依据： 该项目审计价为 2019.32 万元，截至 2021 年 12 月，共支出 2000 万元。 预算执行率=2000/2019.32=99.04%，依据评分细则，该指标得分 =3*99.04%=2.97 分。
	指标得分：2.97

日期：2022 年 7 月 20 日

## B203“政府采购规范性”评价底稿

绩效评价项目名称：巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目

评价实施单位：新疆国融赛文企业管理咨询服务有限公司

指标解释	考察政府采购流程是否合规
指标权重	指标权重：4
评价标准	指标标杆值：规范
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则： 政府采购流程均按照相关制度规定进行、未出现违规现象得满分；有违规现象不得分
数据来源	招投标文件、中标通知书、合同
评价结果	<p>指标评分计算过程及依据：</p> <p>巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目分为三个标段进行招标，一、二标段委托巴州羽丰工程项目管理有限公司代理招标，三标段委托新疆创越咨询管理有限公司代理招标，项目的招标评标流程符合《中华人民共和国政府采购法》规定。2020年11月16日发出项目一、二标段中标通知书，2021年9月1日发出项目三标段中标通知书，巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目的工程合同条款详尽，符合《中华人民共和国合同法》的规定。均在规定时间内按照要求签订合同</p> <p>政府采购流程均按照制度规定进行，未发现违规现象。根据评分细则，该指标得4分。</p>
	指标得分：4



## B204 “档案管理完备性”评价底稿

绩效评价项目名称：巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目

评价实施单位：新疆国融赛文企业管理咨询服务有限公司

指标解释	考察各项目档案整理的完备情况
指标权重	指标权重：3
评价标准	指标标杆值：完备
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则： 各项目均对立项相关文件、绩效管理相关文件、管理制度文件、资金拨付相关材料等完备归档得满分，每出现一例未完备归档扣除权重分的 25%，扣完为止
数据来源	《关于巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目立项的批复》（静发改【2020】181号）、《新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州和静县人民医院传染病救治能力提升项目实施方案》、项目支出绩效目标表、项目支出绩效监控表、项目支出绩效自评表、项目支出绩效评价报告，和静县卫生健康委员会财务管理制度、财务支付凭证
评价结果	指标评分计算过程及依据： 巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目，立项相关文件较完整，缺少资金申请批复文件，扣除 25%权重分，绩效管理相关文件完备归档、管理制度文件、资金拨付相关文件归档完整。根据评分细则，该指标得 2.25 分。
	指标得分：2.25

日期：2022 年 7 月 20 日

## C101 “新建业务用房面积”评价底稿

绩效评价项目名称：巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目

评价实施单位：新疆国融赛文企业管理咨询服务有限公司

指标解释	反映“新建业务用房面积”目标完成情况
指标权重	指标权重：5
评价标准	指标标杆值：2400 平方米
	指标标杆值依据： 计划标准
	指标评分细则： 得分=（业绩值/目标值）×指标权重
数据来源	项目支出绩效自评表、项目支出绩效评价报告、合同
评价结果	指标评分计算过程及依据： 该项目目标值为完成 2400 平方米业务用房面积，实际完成业绩值为新建发热门诊 2400 平方米及配套附属设施建设，根据评分规则，得分=（2400/2400 平方米）×5=5 分。
	指标得分：5

日期：2022 年 7 月 20 日

## C102 “改造负压病房数量”评价底稿

绩效评价项目名称：巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目

评价实施单位：新疆国融赛文企业管理咨询服务有限公司

<b>指标解释</b>	反映“改造负压病房数量”目标完成情况
<b>指标权重</b>	指标权重：5
<b>评价标准</b>	指标标杆值：8间
	指标标杆值依据： 计划标准
	指标评分细则： 得分=（业绩值/目标值）×指标权重
<b>数据来源</b>	项目支出绩效自评表、项目支出绩效评价报告、合同
<b>评价结果</b>	指标评分计算过程及依据： 该项目目标值为改造8间负压病房，实际完成业绩值为改造8间负压病房，根据评分规则，得分=（8间/8间）×5=5分。
	指标得分：5

## C103 “采购医疗设备”评价底稿

绩效评价项目名称：巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目

评价实施单位：新疆国融赛文企业管理咨询服务有限公司

<b>指标解释</b>	反映“采购医疗设备”目标完成情况
<b>指标权重</b>	指标权重：5
<b>评价标准</b>	指标标杆值：1套
	指标标杆值依据： 计划标准
	指标评分细则： 得分=（业绩值/目标值）×指标权重
<b>数据来源</b>	项目支出绩效自评表、项目支出绩效评价报告、合同
<b>评价结果</b>	指标评分计算过程及依据： 该项目目标值为采购1套医疗设备，实际完成业绩值为采购医疗设备（妇科宫内刨削系统，全高清三晶片摄像系统+妇科动力及器械等设备），根据评分规则，得分=（1套/1套）×5=5分。
	指标得分：5

## C201“工程验收合格率”评价底稿

绩效评价项目名称：巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目

评价实施单位：新疆国融赛文企业管理咨询服务有限公司

指标解释	考察“工程验收合格率”目标完成情况
指标权重	指标权重：5
评价标准	指标标杆值：=100%
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则：得分=（业绩值/目标值）×指标权重。
数据来源	项目验收单
评价结果	指标评分计算过程及依据： 根据验收资料，验收合格，验收合格率达到100%。 根据评分规则，得分=（100%/100%）×5=5分。
	指标得分：5

日期：2022 年 7 月 20 日

## C202“ 设备采购合格率”评价底稿

绩效评价项目名称：巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目

评价实施单位：新疆国融赛文企业管理咨询服务有限公司

指标解释	考察“设备采购合格率”目标完成情况
指标权重	指标权重：5
评价标准	指标标杆值：=100%
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则：得分=（业绩值/目标值）×指标权重。
数据来源	项目验收单
评价结果	<p>指标评分计算过程及依据：</p> <p>根据验收资料，第三标段，采购医疗设备（妇科宫内刨削系统，全高清三晶片摄像系统+妇科动力及器械等设备），于2021年10月之前完成验收，设备采购合格率达到100%。</p> <p>根据评分规则，得分=（100%/100%）×5=5分。</p>
	指标得分：5

## C301 “资金拨付及时率”评价底稿

绩效评价项目名称：巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目

评价实施单位：新疆国融赛文企业管理咨询服务有限公司

<b>指标解释</b>	考察资金拨付及时性情况。
<b>指标权重</b>	指标权重：5
<b>评价标准</b>	指标标杆值：=100%
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则： 指标评分细则：根据项目实际完成情况评分，及时拨付得 5 分；未及时拨付，但不影响项目投入使用的得 3 分；未及时拨付，且对项目交付使用造成影响的不得分。
<b>数据来源</b>	项目自评报告、访谈、资金支付凭证、记账凭证
<b>评价结果</b>	指标评分计算过程及依据： 巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目预算安排总额为 2500 万元，其中财政资金 2000 万元，自筹资金 500 万元，项目资金到位及时，项目资金根据项目实际实施进度，按计划申请支付，及时支付，依据评分细则，该指标得 5 分。
	指标得分：5 分

日期：2022 年 7 月 20 日

## C302 “项目完成及时率”评价底稿

绩效评价项目名称：巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目

评价实施单位：新疆国融赛文企业管理咨询服务有限公司

<b>指标解释</b>	用以反映和考核项目能否在规定时间内完成发放。
<b>指标权重</b>	指标权重：5
<b>评价标准</b>	指标标杆值：=100%
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则： 指标评分细则：根据项目实际完成情况评分，按时完成得5分；未按时完成，但不影响项目投入使用的得3分；未按时完成，且对项目交付使用造成影响的不得分。
<b>数据来源</b>	项目自评报告、访谈
<b>评价结果</b>	指标评分计算过程及依据： 根据资料，2400平方米发热门诊及配套附属设施建设、8间负压病房改造医疗设备的采购，均规定时间内完成，并验收合格。 根据评分规则，得分5分。
	指标得分：5分



## C401 “项目总投资”评价底稿

绩效评价项目名称：巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目

评价实施单位：新疆国融赛文企业管理咨询服务有限公司

指标解释	项目总成本是否超预算，是否按照支出标准进行支出
指标权重	指标权重：5
评价标准	指标标杆值：≤2500 万元
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则： 超预算资金占全部项目资金比例达 50%以上扣 5 分，40%以上扣 4 分，30%以上扣 3 分，20%以上扣 2 分，10%以上扣 1 分，10%以内得 5 分
数据来源	资金支付凭证、记账凭证、访谈
评价结果	指标评分计算过程及依据： 项目合同总价为 2231.089 万元，审计价为 2019.32 万元，截至 2021 年 12 月 31 日，共支出 2000 万元。项目完成并验收，项目预算并未超预算。依据评分细则，该指标得 5 分。
	指标得分：5

日期：2022 年 7 月 20 日

## D101 “提高传染病救治能力”评价底稿

绩效评价项目名称：巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目

评价实施单位：新疆国融赛文企业管理咨询服务有限公司

指标解释	考察社会效益的达成情况
指标权重	指标权重：6
评价标准	指标标杆值：有效提升
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则： 根据调查问卷中关于“5.项目实施后传染病救治能力是否有提升？”问题中，选择“是”的问卷数目占总体问卷数目95%以上为满分，之后每降低1%扣除10%权重分，（不含）60%以下不得分。
数据来源	问卷调查
评价结果	指标评分计算过程及依据： 问卷调查中选择“是”的问卷占总体问卷数目100%。依据评分细则，该项目得分6分。
	指标得分：6分

日期：2022 年 7 月 20 日

## D201 “完善基础设施建设”评价底稿

绩效评价项目名称：巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目

评价实施单位：新疆国融赛文企业管理咨询服务有限公司

指标解释	考察可持续影响指标的达成情况，是否完善了基础设施建设。
指标权重	指标权重：7
评价标准	指标标杆值：有效
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则： 根据调查问卷中关于“4.您认为医院现有基础设施建设是否完善？”问题中， 结果=(非常完善*100%+比较完善*60%+有待完善*30%+不完善*0%)*100%， 结果 95%以上为满分，之后每降低 1%扣除 2%权重分，（不含）60%以下不得分。
数据来源	问卷调查
评价结果	指标评分计算过程及依据： 据问卷调查分析，得分 = (78.38%*100%+21.62%*0.6+0%*0.3+0%*0%)*100%=91.35%，依据评分细则，该项目得分=7-(95%-91.35%)*(7*2%)=6.49。
	指标得分：6.49

日期：2022 年 7 月 20 日

## D301“ 服务群众满意度”评价底稿

绩效评价项目名称：巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目

评价实施单位：新疆国融赛文企业管理咨询服务有限责任公司

指标解释	考察项目完成后，群众满意度情况，
指标权重	指标权重：7
评价标准	指标标杆值：≥95%
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则：  根据调查问卷中关于“6.您对和静县人民医院传染病救治能力整体评价是？”问题中，结果=（非常满意*100%+比较满意*60%+一般*30%+不满意*0%）*100%，结果95%以上为满分，之后每降低1%扣除2%权重分，（不含）60%以下不得分。
数据来源	问卷调查
评价结果	指标评分计算过程及依据：  据问卷调查分析，得分=（82.43%*100%+13.51%*0.6+4.05%*0.3+0%*0%）*100%=91.43%，依据评分细则，该项目得分=7-（95%-91.43%）*（7*2%）=6.5。
	指标得分：6.5分

日期：2022 年 7 月 20 日

## 附件 3：访谈报告

# 巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目访谈报告

## 一、访谈背景

### （一）访谈目的

巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目，进一步加强和优化了和静县人民医院疾病防控的资源配置，项目建设将有效预防、及时控制和消除造成社会公众健康严重损害的重大传染病疫情，提高和静县人民医院传染病救治能力。

本次绩效评价访谈调研旨在通过现场访谈，了解和评估财政资金使用的效率和效益，发现资金使用和管理中的问题，为巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目的提升改造建言献策。

### （二）访谈对象和访谈内容

#### 1. 访谈对象

项目主管部门：和静县卫生健康委员会

#### 2. 访谈内容

（1）预算资金的总体情况、项目预算测算及预算资金拨付流程、项目实施过程、项目配套政策措施及项目发展规划等情况。（2）巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目的整体现状及规划安排、对项目经费的使用管理情

况、项目成效等。（3）项目实施过程中遇到的问题及做法

## 二、访谈分析

### （一）项目基本概况

完成县人民医院门诊部新建 2400 平方米业务用房及其配套附属设施建设，设备采购 1 套已完成，并完成安装验收；已完成改造 8 间负压病房，通过本项目实施能够新增业务用房 2400 平方米，改建完成 8 间负压病房以及完成 1 套设备采购，通过项目的实施进一步完善了和静县人民医院的基础设施和设备，提高和静县人民医院传染病救治能力。

### （二）项目的立项情况

该项目于 2020 年 10 月 22 日立项，立项文件为《关于巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目立项的批复》（静发改【2020】181 号），项目立项前准备材料包括项目工程量投资估算表、环评、用地等前期手续，并向县发改委递交关于立项申请的函，项目实施前，和静县卫生健康委员会委托新疆巴州工程咨询中心编制项目可行性研究报告，财务管理制度文件：关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知（财预〔2016〕155 号）。

### （三）关于项目实施过程中采取的监督、管理措施

和静县卫生健康委员会定期组织项目办工作人员定期对项目实施进度上报财政及发改委，并会同财政、建立、住建等部门对项目进行监督管理，为确保我单位该项目的

顺利实施，单位成立项目实施小组，组长为成宏，副组长为才登，项目负责人为张建勇，其中：其中成宏，负责统筹协调工作；才登，负责与各单位沟通，张建勇，负责项目具体实施工作。

## 附件 4：满意度调查问卷报告

# 巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目满意度分析报告

## 一、满意度调查背景

巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目，进一步加强和优化了和静县人民医院疾病防控的资源配置，项目建设将有效预防、及时控制和消除造成社会公众健康严重损害的重大传染病疫情，提高和静县人民医院传染病救治能力。

本次绩效评价社会调研旨在了解项目完成后的社会效益与受访人员满意度，了解和评估财政资金使用的效率和效益，发现资金使用和管理中的问题，为巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目的提升改造建言献策。

## 二、研究设计

### （一）调研对象

本次问卷调查的对象为和静县人民医院医护人员及医院看病人群。

### （二）调研内容

1. 调查对象的基本信息，包括：调查对象的姓名等基本情况。

2. 调查受访人员对巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目的观点，包括：对和静县人民医院医疗卫生环境是否满意，项目建设后业务用房面积和负压病房数量是



否满足传染病防治及疫情防控要求等。

3. 调查受访人员对巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目的满意度，包括：对和静县人民医院传染病救治能力整体评价。

4. 调查受访人员对巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目的意见和建议。

### （三）调研方法

针对巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目受益群众开展问卷调查，具体问卷见附录 4-1。

### （四）抽样方式

考虑到受益群众较广及疫情原因，人群密集不利于疫情防控，故本次问卷调查采用随机抽样法，通过“二维码”或“快捷链接”进行网上答卷。

### （五）问卷的发放和回收

为给调研对象创造良好的作答环境、保证调研的科学性和严谨性，由我公司工作人员在和静县卫生健康委员会的协调配合下，组织安排问卷调查工作。

## 三、调研实施

### （一）调研开展情况

根据项目进度安排，项目组于 2022 年 7 月 15 日至 2022 年 7 月 25 日，对和静县人民医院医护人员及医院看病人群进行问卷的发放与回收。

### （二）问卷回收情况

截至 2022 年 7 月 25 日，巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目问卷调研实际发放 74 份，本次共回收 74 份问卷，有效问卷达 74 份，有效率 100%。

#### 四、调查结果分析

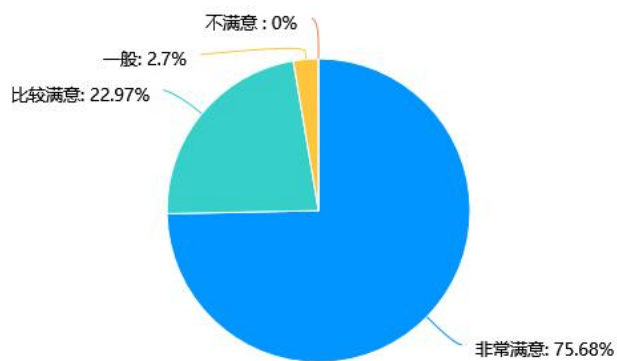
##### （一）被调查对象个人信息分析

第 1 题：您的姓名

##### （二）基本问题分析

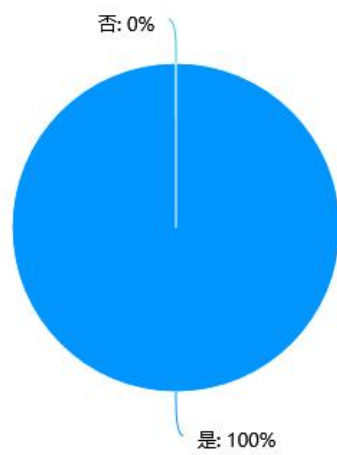
2.您对和静县人民医院医疗卫生环境是否满意？ [多选题]

选项	小计	比例
非常满意	56	75.68%
比较满意	17	22.97%
一般	2	2.7%
不满意	0	0%
本题有效填写人次	74	



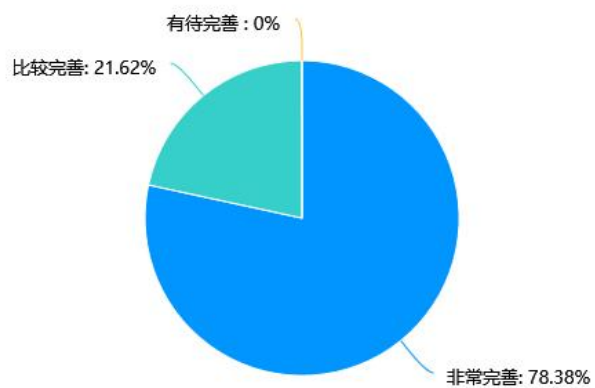
3.您认为项目建设后业务用房面积和负压病房数量是否满足传染病防治及疫情防控要求？ [单选题]

选项	小计	比例
是	74	100%
否	0	0%
本题有效填写人次	74	



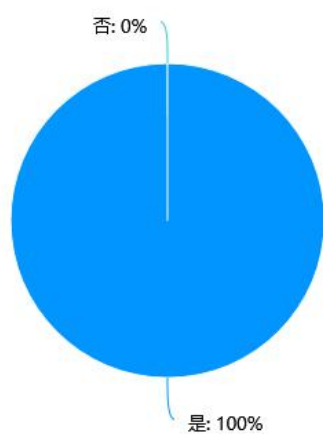
4.您认为医院现有基础设施建设是否完善？ [单选题]

选项	小计	比例
非常完善	58	78.38%
比较完善	16	21.62%
有待完善	0	0%
不完善	0	0%
本题有效填写人次	74	



5.项目实施后传染病救治能力是否有提升? [单选题]

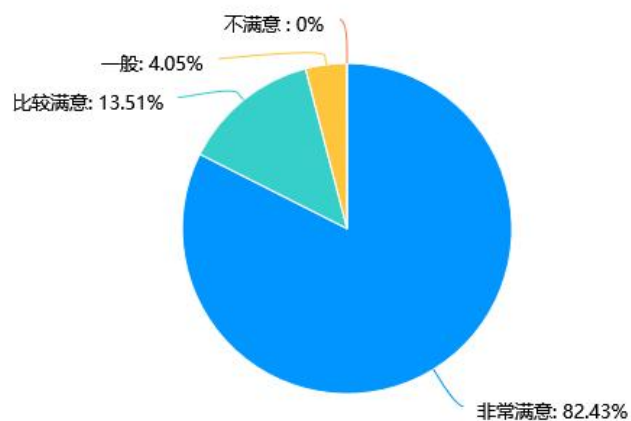
选项	小计	比例
是	74	100%
否	0	0%
本题有效填写人次	74	



### (三) 满意度问题分析

6.您对和静县人民医院传染病救治能力整体评价是？ [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	61	82.43%
比较满意	10	13.51%
一般	3	4.05%
不满意	0	0%
本题有效填写人次	74	



## 附件 4-1

# 巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目满意度问卷 调查

亲爱的先生/女士：

您好！受和静县财政局委托，我公司对巴州和静县人民医院传染病救治能力提升项目的满意度情况展开调研，感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要 2 分钟，请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对您的个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合！

新疆国融赛文企业管理咨

询服务管理有限公司

2022 年 7 月

1. 您的姓名 [填空题] \*

\_\_\_\_\_

2. 您对和静县人民医院医疗卫生环境是否满意？ [多选题] \*

非常满意

比较满意

一般

不满意 \_\_\_\_\_ \*

3. 您认为项目建设后业务用房面积和负压病房数量是否满足传染病防治及疫情防控要求？

[单选题] \*

是

否

4. 您认为医院现有基础设施建设是否完善？ [单选题] \*

- 非常完善
- 比较完善
- 有待完善 \_\_\_\_\_ \*

5.项目实施后传染病救治能力是否有提升？ [单选题] \*

- 是
- 否

6.您对和静县人民医院传染病救治能力整体评价是？ [单选题] \*

- 非常满意
- 比较满意
- 一般
- 不满意 \_\_\_\_\_ \*

7.您对和静县人民医院传染病救治方面还有何意见或建议？ [填空题]

\_\_\_\_\_

问卷二维码及链接



<https://www.wjx.cn/vm/mBVOxHI.aspx>